



# Unione dei Comuni Valli e Delizie

Argenta – Ostellato – Portomaggiore  
Provincia di Ferrara

NR 44 del 29-12-2014 REGISTRO DELIBERE

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Seduta Pubblica - Adunanza Ordinaria in 1 convocazione

**OGGETTO** | **APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE PER IL CONFERIMENTO DA PARTE DEI COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO E PORTOMAGGIORE, ALL'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE, DELLA FUNZIONE FONDAMENTALE DI PIANIFICAZIONE DI PROTEZIONE CIVILE E DI COORDINAMENTO DEI PRIMI SOCCORSI**

L'anno **Duemilaquattordici** il giorno **Ventinove** del mese di **Dicembre** alle ore **18:00** in Portomaggiore, nella sala consiliare del Comune di Portomaggiore, aperta al pubblico; Convocato nelle forme prescritte dalla Legge e con appositi avvisi consegnati al domicilio di ciascun consigliere, si è oggi riunito il Consiglio dell'Unione.

Fatto l'appello nominale, risultano presenti o assenti come appresso:

### Presenti

Minarelli Nicola  
Marchi Andrea  
Alesci Giuseppe  
Bottoni Mita  
Argentesi Patrizia  
Bernardi Dario  
Cillani Sara  
Demaria Carlo  
Fiorentini Leonardo  
Gardi Lara  
Libanori Laura  
Morelli Federico  
Simoni Luca  
Vacchi Alessandro

### Assenti

Fiorentini Antonio  
Lunghi Andrea  
Mannarino Marco  
Stefanelli Giovanna  
Centineo Marco

Totale presenti: 14

Totale assenti: 5

Partecipa la dottoressa *Rita Crivellari* - **Segretario**.

**Giustificano l'assenza** i Consiglieri:

Fiorentini Antonio, Stefanelli Giovanna.

Dato atto che il numero dei presenti è legale per la validità della seduta a termini di legge, essendo questa la prima convocazione, il **Presidente Alesci Giuseppe**, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

Designati a **scrutatori** della votazione i signori:

Vacchi Alessandro, Gardi Lara, Libanori Laura.

## IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Richiamato l'intervento dell'Assessore Minarelli di cui alla precedente deliberazione in data odierna n. 43;

### Premesso:

- **che** con deliberazioni n. 5 in data 18/2/2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore mediante l'approvazione di Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico dell'Unione;
- **che** in data 3 aprile 2013, con atto del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, rep. n. 52 racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie, in conformità allo Statuto, allegato all'Atto costitutivo stesso, ai sensi dell'art. 32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012;
- **che**, successivamente, con deliberazioni n. 60 del 22/07/2013 del Comune di Argenta, n. 40 del 29/07/2013 del Comune di Ostellato e n. 30 del 18/07/2013 del Comune di Portomaggiore, esecutive ai sensi di legge, è stata apportata una modifica statutaria mediante l'inserimento dell'ulteriore funzione da conferire da parte dei Comuni all'Unione rappresentata dai Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- **che** il Consiglio dell'Unione, nell'ambito della Relazione Previsionale e Programmatica riferita al triennio 2014-2016, approvata contestualmente al bilancio annuale 2014 ed al bilancio pluriennale 2014-2016, con deliberazione di Consiglio n. 14 del 09/04/2014, si è posto l'obiettivo politico di conferire, nell'arco del triennio, le ulteriori funzioni fondamentali di: **Polizia municipale ed amministrativa locale, Protezione civile e Servizi sociali**;
- **che**, dopo il primo anno di concreta operatività dell'Unione, con delibere di Consiglio dell'Unione n. 32 del 30/09/2014, nella quale non si è raggiunta la maggioranza dei due terzi dei Consiglieri assegnati per legge, n. 35 del 21/10/14 (C.U. delle ore 21.00) e n. 37 del 21/10/14 (C.U. delle ore 22,00), nelle quali si è ottenuta per due volte ed in due sedute successive, la maggioranza favorevole della metà più uno dei Consiglieri assegnati per legge, si è proceduto ad apportare ulteriori modifiche allo Statuto dell'Unione, al fine di adeguare il provvedimento normativo alle innovazioni nel frattempo intervenute e ad inserire tra le ulteriori funzioni che i Comuni aderenti possono conferire alla stessa, le seguenti (evidenziate in corsivo):
  - *Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;*
  - *Protezione civile;*
  - *Servizi sociali;*
  - *Polizia municipale e polizia amministrativa locale.*
  - *Centrale Unica di Committenza;*
  - *Turismo e marketing territoriale.*
- **Ricordato che** ai sensi dell'art. 1 comma 105 della Legge 7 aprile 2014, n. 56, le modifiche allo Statuto dell'Unione sono approvate dal solo Consiglio dell'Unione, con le stesse maggioranze previste per l'approvazione del testo originario. Esse entrano in vigore il 30° giorno successivo a quello della loro approvazione all'Albo pretorio on-line dell'Unione e precisato che tale disposizione è stata, essa stessa, recepita nella suddetta modifica statutaria;
- **Verificato**, pertanto, che a seguito della pubblicazione delle suddette deliberazioni del Consiglio dell'Unione, per 30 giorni consecutivi all'Albo pretorio on-line dei Comuni aderenti, le modifiche statutarie **sono entrate in vigore il 23/11/2014**;

- **Evidenziato** che è compito dell'Unione promuovere l'integrazione dell'azione amministrativa fra i Comuni che la costituiscono, da realizzarsi mediante la progressiva unificazione delle funzioni e dei servizi comunali;
- **Visto** l'art. 14, comma 27, del decreto legge n. 78/2010 in base al quale: *"Ferme restando le funzioni di programmazione e di coordinamento delle regioni, loro spettanti nelle materie di cui all'articolo 117, commi terzo e quarto, della Costituzione, e le funzioni esercitate ai sensi dell'articolo 118 della Costituzione, sono funzioni fondamentali dei comuni, ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione:*
  - a) *organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;*
  - b) *organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;*
  - c) *catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;*
  - d) *la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;*
  - e) **attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;**
  - f) *l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;*
  - g) *progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;*
  - h) *edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;*
  - i) *polizia municipale e polizia amministrativa locale;*
  - l) *tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;*
  - l-bis) *i servizi in materia statistica."*
- **Visto** l'art. 14, comma 28, del decreto legge n. 78/2010 in base al quale: *"I comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero fino a 3.000 abitanti se appartengono o sono appartenuti a comunità montane, esclusi i comuni il cui territorio coincide integralmente con quello di una o di più isole e il comune di Campione d'Italia, esercitano obbligatoriamente in forma associata, mediante unione di comuni o convenzione, le funzioni fondamentali dei comuni di cui al comma 27, ad esclusione della lettera l) e precisato che, per i Comuni con popolazione superiore a dette soglie demografiche, la gestione di tali funzioni mediante Unione di Comuni rappresenta una facoltà, seppur fortemente incentivata dalla normativa regionale dell'Emilia Romagna e statale, degli anni più recenti;*
- **Visto** l'art. 7 della LR 21/2012, che dispone ulteriori obblighi di conferimento dei servizi anche a carico dei Comuni al di sopra della soglia di 5.000 abitanti, al fine di realizzare ambiti gestionali effettivamente adeguati;
- **Sottolineato** che gli obblighi introdotti dal Legislatore regionale relativi alla gestione in forma associata tra tutti i Comuni appartenenti all'ambito territoriale ottimale, così come individuati nell'art. 7 comma 3, della L.R. 21/2012 e successive modificazioni, riguardano la gestione dei sistemi informatici e delle tecnologie dell'informazione ed ulteriori tre funzioni da scegliersi tra l'Urbanistica, la Protezione Civile, i Servizi sociali e socio-sanitari, la Polizia Municipale, il Personale, i Tributi ed il SUAP;
- **Chiarito** che l'Unione dei Comuni Valli e Delizie è già perfettamente allineata con la normativa regionale di riferimento e che, con il conferimento di ulteriori funzioni da parte dei Comuni, essa si struttura sempre più come ente locale in grado di assumere un ruolo rilevante nel contesto istituzionale regionale e provinciale, per l'attuazione di politiche sovra comunali nei settori strategici della sicurezza, della protezione civile e dei servizi sociali;
- **Richiamati i seguenti provvedimenti normativi:**

- la Legge n. 225 del 24 febbraio 1992 la quale detta i principi della legislazione statale in materia di protezione civile;
- la L.R. n. 1 del 7 Febbraio 2005 che dispone le "Norme in materia di Protezione Civile e volontariato. Istituzione dell'Agenda regionale di Protezione civile";
- l'art. 1, comma 2, L.R. 1/2005, che prevede che all'espletamento delle attività di Protezione civile provvedono la Regione, le Provincie, i Comuni, le Comunità Montane, le Unioni di Comuni e le altre forme associative di cui alla L.R. 11/2011;
- l'art. 6, L.R. 1/2005, prevede che i Comuni, privilegiando le forme associative di cui alla L.R. 11/2001 e L.R. 6/2004 (tra cui le Unioni di Comuni), provvedano, tra l'altro, alla predisposizione e all'attuazione, sulla base degli indirizzi regionali, dei piani comunali o intercomunali di emergenza;
- l'art. 15 commi 3, 3-bis e 3-ter della Legge 225/1992 che recitano: "*comma 3. Il sindaco è autorità comunale di protezione civile. Al verificarsi dell'emergenza nell'ambito del territorio comunale, il sindaco assume la direzione dei servizi di emergenza che insistono sul territorio del comune, nonché il coordinamento dei servizi di soccorso e di assistenza alle popolazioni colpite e provvede agli interventi necessari dandone immediata comunicazione al prefetto e al presidente della giunta regionale; comma 3 bis. Il comune approva con deliberazione consiliare, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, il piano di emergenza comunale previsto dalla normativa vigente in materia di protezione civile ....(omissis); comma 3 ter. Il comune provvede alla verifica e all'aggiornamento periodico del proprio piano di emergenza comunale, trasmettendone copia alla regione, alla prefettura-ufficio territoriale del Governo e alla provincia territorialmente competenti*";
- l'art. 1 comma 112 della Legge 7 aprile 2014, n. 56 la quale dispone che "*qualora i comuni appartenenti all'unione conferiscano all'Unione la funzione di protezione civile, all'unione spettano l'approvazione e l'aggiornamento dei piani di emergenza di cui all'art. 15 commi 3-bis e 3-ter della Legge 24 febbraio 1992, nonché le connesse attività di prevenzione e approvvigionamento, mentre i Sindaci dei Comuni restano titolari delle funzioni di cui all'art. 15 comma 3, della predetta Legge n. 225 del 1992.*";

- **Ritenuto** che il conferimento della funzione di protezione civile consentirà di pianificare le modalità di intervento per fronteggiare le diverse tipologie ed entità di rischi, a livello sovra comunale e di elaborare, in tal modo, strategie di intervento omogenee e coordinate sul territorio dei Comuni conferenti, finalizzate ad ottenere risultati migliori;
- **Richiamato** il principio di cui all'art. 14, comma 29, D.L. 78/2010 che vieta la scomposizione delle funzioni, nonché il principio di integralità della gestione associata di cui all'art.24 co. 4 della L.R. 21/2012, nell'accezione fornita dalla magistratura contabile;
- **Ricordato che** l'art. 5 dello Statuto dell'Unione "Funzioni dell'Unione", al comma 4 e seguenti sancisce quanto segue:

" 4. *Il conferimento di funzioni amministrative e servizi si perfeziona con l'approvazione di apposite convenzioni in identico testo da parte dei Consigli comunali e del Consiglio dell'Unione, a maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati. Le convenzioni devono tassativamente specificare:*

- *Il contenuto della funzione o del servizio conferiti*
- *Le finalità*
- *Le forme di consultazione degli Enti contraenti nonché la periodicità ed i contenuti delle informazioni da fornire ai Comuni*
- *Le modalità di organizzazione e svolgimento della funzione o del servizio*
- *I rapporti finanziari tra gli enti*
- *I reciproci obblighi e garanzie*
- *La durata e le modalità di revoca del conferimento delle funzioni. La durata del conferimento delle singole funzioni non può essere inferiore a 5 anni. La revoca anticipata da parte di uno o più Comuni è priva di ogni effetto, salvo che non sia disposta con l'accordo di tutti gli enti aderenti all'Unione.*

- o *Le conseguenze finanziarie (anche di carattere sanzionatorio e risarcitorio) della revoca delle funzioni prima della scadenza e del mancato rinnovo del conferimento delle stesse alla scadenza pattuita, ferma restando la disciplina contenuta nell'art. 8 con riferimento alla fattispecie del recesso del Comune dall'Unione e nell'art. 22 con riferimento al personale.*

5. *A seguito del conferimento delle funzioni, all'Unione competono le annesse tasse, tariffe e contributi sui servizi dalla stessa gestiti.*
6. *L'Unione, inoltre, subentra nei rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo ai Comuni all'atto del conferimento della funzione. Fermo restando quanto stabilito dall'art. 22 del presente Statuto, all'Unione sono, inoltre, trasferite tutte le risorse umane e strumentali relative alle funzioni e servizi ad essa affidati in gestione, nonché i relativi rapporti finanziari risultanti dai bilanci dei Comuni."*

- **Esaminato** il testo della "CONVENZIONE PER IL CONFERIMENTO DA PARTE DEI COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO E PORTOMAGGIORE ALL'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE DELLA FUNZIONE FONDAMENTALE DI PIANIFICAZIONE DI PROTEZIONE CIVILE E DI COORDINAMENTO DEI PRIMI SOCCORSI", allegata al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale;
- **Dato atto** che il suddetto testo di Convenzione per il conferimento della funzione da parte dei Comuni all'Unione sono stati approvati dai Consigli Comunali di Argenta, Ostellato e Portomaggiore con le sotto indicate delibere:
  - Comune di Argenta                               - Delibera di Consiglio Comunale n. 95 del 20.12.2014
  - Comune di Ostellato                           - Delibera di Consiglio Comunale n. 92 del 22.12.2014
  - Comune di Portomaggiore                   - Delibera di Consiglio Comunale n. 61 del 22.12.2014
- **Acquisito** sul presente atto il parere favorevole dell'organo di revisione;
- **Acquisito** sulla presente proposta di delibera il **Parere di regolarità tecnica favorevole**, di cui all'art. 49 del TUEL, espresso dal Segretario dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie ai sensi dell'art. 97, comma 4, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000, sulla base dell'istruttoria compiuta dal Dirigente competente, dott. Carlo Ciarlini, Comandante del Corpo unico di Polizia municipale e polizia amministrativa locale dei Comuni di Argenta e Portomaggiore, dipendente del Comune di Argenta, nelle more del perfezionamento degli atti di comando dei dirigenti all'Unione, ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il **Parere di regolarità contabile favorevole** espresso dal Dirigente del Settore del Servizio economico-finanziario, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli articoli 49, 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
- **Dato atto** che i suddetti Pareri sono allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

con voti 13 a favore e 1 astenuto (Vacchi Alessandro – gruppo consiliare "I Portuensi"), espressi per alzata di mano dai 14 Consiglieri presenti

#### **DELIBERA**

1. di approvare, per le ragioni espresse in premessa ed integralmente richiamate, la convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, della funzione fondamentale di **PIANIFICAZIONE DI PROTEZIONE CIVILE E DI COORDINAMENTO DEI PRIMI SOCCORSI** nel testo allegato alla presente deliberazione e già approvato dai Consigli Comunali di Argenta, Ostellato e Portomaggiore con le sotto indicate delibere:
  - Comune di Argenta                               - Delibera di Consiglio Comunale n. 95 del 20.12.2014

- Comune di Ostellato                      - Delibera di Consiglio Comunale n. 92 del 22.12.2014
- Comune di Portomaggiore           - Delibera di Consiglio Comunale n. 61 del 22.12.2014

2. di dare mandato al Presidente dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, o a chi lo sostituisce per legge o per delega, ad intervenire nella stipulazione della convenzione, dando mandato ai competenti organi dell'Unione di assumere i provvedimenti necessari per la sua esecuzione;

3. di dare atto che in sede di approvazione dei Bilanci di previsione vengono recepiti gli effetti della presente deliberazione in merito agli aspetti economico - finanziari che intercorrono tra Enti ed Unione dei Comuni, in conformità allo Statuto, alla specifica convenzione.

### **SUCCESSIVAMENTE**

con voti 13 a favore e 1 astenuto (Vacchi Alessandro – gruppo consiliare "I Portuensi"), espressi per alzata di mano dai 14 Consiglieri presenti

### **DELIBERA**

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile, data l'urgenza di provvedere al conferimento della funzione con decorrenza 01/01/2015, ai sensi dell'art. 134 - IV comma - del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

Firmato in digitale  
IL PRESIDENTE  
Giuseppe Alesci

Firmato in digitale  
IL SEGRETARIO  
Rita Crivellari