



Unione dei Comuni Valli e Delizie

Argenta – Ostellato – Portomaggiore
Provincia di Ferrara

NR 14 del 29-04-2015 REGISTRO DELIBERE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Seduta Pubblica - Adunanza Straordinaria in 1 convocazione

OGGETTO | **REGOLAMENTO PER LA CONVIVENZA CIVILE, LA SICUREZZA E LA QUALITA' DELLA VITA - APPROVAZIONE**

L'anno **Duemilaquindici** il giorno **Ventinove** del mese di **Aprile** alle ore **19:30** in Portomaggiore, nella sala consiliare del Comune di Portomaggiore, aperta al pubblico; Convocato nelle forme prescritte dalla Legge e con appositi avvisi consegnati al domicilio di ciascun consigliere, si è oggi riunito il Consiglio dell'Unione.

Fatto l'appello nominale, risultano presenti o assenti come appresso:

Presenti

Fiorentini Antonio
Minarelli Nicola
Marchi Andrea
Alesci Giuseppe
Argentesi Patrizia
Bernardi Dario
Cillani Sara
Demaria Carlo
Gardi Lara
Libanori Laura
Morelli Federico
Simoni Luca
Stefanelli Giovanna
Vacchi Alessandro

Assenti

Bottoni Mita
Fiorentini Leonardo
Mannarino Marco
Centineo Marco
Maranini Nicole

Totale presenti: 14

Totale assenti: 5

Partecipa la dottoressa *Rita Crivellari* - **Segretario**.

Giustificano l'assenza i Consiglieri:

Bottoni Mita, Fiorentini Leonardo, Mannarino Marco.

Dato atto che il numero dei presenti è legale per la validità della seduta a termini di legge, essendo questa la prima convocazione, il **Presidente Alesci Giuseppe**, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

Designati a **scrutatori** della votazione i signori:

Demaria Carlo, Libanori Laura, Stefanelli Giovanna.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Dato atto che durante della trattazione del presente punto iscritto all'Ordine del Giorno è uscito l'Assessore Minarelli (presenti 13);

Udito il Presidente dell'Unione che illustra la proposta di delibera;

Uditi gli interventi del Capogruppo Stefanelli e del Presidente dell'Unione;

Dato atto che gli interventi di cui sopra risultano agli atti dell'Unione;

PREMESSO:

- Che con deliberazioni C.C. n. 5 in data 18/2/2013, del Comune di Argenta, C.C. n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e C.C. n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore e sono stati approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;
- Che in data 3 aprile 2013, con atto n. di rep. 52 racc. n. 37, stipulato a rogito del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, Via Borgo dei Leoni n.79 c.a.p. 44121 Ferrara, i Sindaci dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore hanno sottoscritto l'Atto costitutivo della nuova Unione Valli e Delizie;
- Che con delibera n. 1 del 15 aprile 2013, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. 267/00, la Giunta dell'Unione, formata dai Sindaci dei Comuni aderenti alla stessa, ha eletto il Presidente dell'Unione, nella persona di Fiorentini Antonio Sindaco del Comune di Argenta e il Vice Presidente, nella persona di Marchi Andrea Sindaco del Comune di Ostellato;
- Che con la medesima deliberazione si stabiliva che il Presidente e Vice Presidente sarebbero rimasti in carica per un biennio decorrente dalla data della deliberazione con cui gli stessi erano stati eletti o sino alla scadenza dei relativi mandati elettorali qualora essi fossero stati più brevi;
- Che, nella giornata del 25 Maggio 2014, nel Comune di Argenta e nel Comune di Ostellato si sono svolte le elezioni comunali tese alla elezione dei rispettivi Sindaci e Consiglieri comunali;
- Che con delibera n. 26 del 16/06/2014, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. 267/00, la nuova Giunta dell'Unione, ha eletto il nuovo Presidente dell'Unione, nella persona di Fiorentini Antonio, Sindaco del Comune di Argenta ed il nuovo Vice Presidente, nella persona di Minarelli Nicola, Sindaco del Comune di Portomaggiore;

CONSIDERATO:

- che il Consiglio dell'Unione in data 29/12/2014, con deliberazioni dichiarate immediatamente eseguibili, ha approvato, previa deliberazione dei Consigli Comunali dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, apposite convenzioni per il conferimento a decorrere dal 01/01/2015 delle seguenti funzioni:
 - **Polizia municipale e polizia amministrativa locale** (Deliberazione C.U. n. 43 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 18 del 29/12/2014);
 - Servizi sociali – area minori (Deliberazione C.U. n. 45 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 20 del 29/12/2014);
 - **Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi** (Deliberazione C.U. n. 44 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 18 del 29/12/2014);
 - Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (Deliberazione C.U. n. 46 del 29.12.2014 convenzione sottoscritta con S.P. 21 del 29/12/2014);
- che il Consiglio dell'Unione con deliberazione C.U. n. 47 del 29.12.2014, dichiarata immediatamente eseguibile, previa deliberazione dei Consigli Comunali di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, ha approvato la modifica della Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto

dell'Unione al fine di contemplare la gestione in forma unificata le attività inerenti il "Ciclo della performance" e la "Trasparenza" e che detta modifica è stata sottoscritta in data 29/12/2014 con S.P. n. 22;

PRECISATO CHE la suddetta Convenzione prevede all'art. 4 commi 2 e 3:

"comma 2. Dalla data di decorrenza della presente convenzione l'Unione assume tutte le competenze e svolge tutte le attività indicate all'articolo 2 del presente atto, fino ad allora gestite dai Comuni conferenti, succedendo agli stessi nei rapporti giuridici attivi e passivi sussistenti nei confronti di soggetti terzi all'atto del conferimento della funzione.

Comma 3. Il conferimento all'Unione delle funzioni comunali nelle materie di cui all'articolo 2 del presente atto, è integrale, senza che residuino in capo ai Comuni conferenti attività amministrative e compiti riferibili alle stesse funzioni. L'Unione subentra nei procedimenti amministrativi di competenza dei Comuni aderenti, iniziati e non conclusi all'atto del conferimento della funzione."

RITENUTO pertanto che spettino all'Unione tutti gli atti inerenti la funzione ad essa conferita, ivi compresa la legittimazione processuale attiva e passiva, il potere di promuovere l'azione giudiziale, di resistere in giudizio, di conciliare e transigere le liti in materia, fermo restando che, per scelta statutaria, compiuta ai sensi dell'art. 1 comma 111 della Legge 7 aprile 2014, n. 56, restano in capo ai Sindaci dei Comuni conferenti, le funzioni previste dall'art. 2 della legge 7 marzo 1986, n. 65, nel territorio dei rispettivi Enti che hanno conferito all'Unione la funzione fondamentale di polizia locale;

DATO ATTO:

- **che** con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 60 del 29/12/2014, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la modifica/integrazione all'accordo per il comando del personale coinvolto in Unione sottoscritto in data 01/10/2013 reg. n. 7 già integrato in data 31/3/2014 reg. n. 11 con il quale sono individuati i dipendenti comandati dai Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore all'Unione, e viceversa, a far data dal 01/01/2015;

- **che** detta modifica è stata sottoscritta con S.P. n. 23 del 30/12/2014 da parte degli enti coinvolti;

CONSIDERATO che con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 48 del 29/12/2014, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di Previsione dell'esercizio finanziario 2015 e i connessi atti della programmazione finanziaria triennale;

DATO ATTO che l'art. 27, comma 2, dello Statuto dell'Unione prevede che successivamente all'approvazione del bilancio di previsione, la Giunta dell'Unione approva il Piano Esecutivo di Gestione unitamente al Piano degli obiettivi/Piano della performance (così detto Piano Esecutivo di Gestione Globalizzato);

CONSIDERATO che nelle more dell'adozione del Piano Esecutivo di Gestione Globalizzato 2015, con la menzionata deliberazione G.C. n. 60 del 29/12/2014, è stato definito l'assetto organizzativo dell'ente a far data dal 01/01/2015, che prevede 6 unità organizzative di massima dimensione, oltre a 2 unità semplici trasversali coordinate dal Segretario Generale (U.O. Centrale Unica di Committenza e U.O. controlli interni e ciclo performance), tra cui il CORPO DI POLIZIA LOCALE;

Vista la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 48 del 29.12.2014, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2015 e relativi allegati;

Vista la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 1 del 02.01.2015, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, avente ad oggetto

"Piano Esecutivo di Gestione Globalizzato 2015-2017 - Approvazione assegnazione risorse finanziarie";

Premesso inoltre:

- che i temi della sicurezza, reale e percepita, della convivenza civile e della qualità della vita sono di interesse primario per i comuni dell'Unione e quindi sono propri dell'Unione stessa, che deve diffonderli perché entrino nel patrimonio comportamentale delle proprie comunità in ragione della salvaguardia della tradizione;
- che molteplici normative si sono succedute nelle materia toccate dal Regolamento e, quindi, occorre allineare il vigente atto a dette modifiche legislative e regolamentari, in attuazione dei principi di semplificazione, trasparenza, efficacia ed efficienza sanciti dalla Legge n. 241/90 e ss. mm., nonché dal D. Lgs. n. 267/2000, e tenendo presente le discipline specifiche introdotte con i regolamenti comunali nel frattempo approvati;
- che storicamente il Regolamento di Polizia Urbana disciplina, in conformità ai principi generali dell'ordinamento giuridico ed in armonia con le finalità dello Statuto dell'Unione, comportamenti ed attività comunque influenti sulla vita della comunità cittadina, e che appare quindi necessario approvare uno strumento comune che sintetizzi tutti i valori fondanti l'alta qualità di vita delle nostre comunità al fine di salvaguardare la convivenza civile, la sicurezza dei cittadini, la più ampia fruibilità dei beni comuni e di tutelare la qualità della vita e dell'ambiente;
- che i comuni di Argenta e Portomaggiore avevano già adottato questo strumento e che, in concomitanza con il conferimento sopra specificato del servizio di Polizia Locale all'Unione Valli e Delizie e in presenza di modifiche successive ritenute necessarie, appare necessario uniformare gli strumenti operativi a disposizione degli organi di vigilanza, rendendo perciò cogente l'assunzione del Regolamento a strumento normativo dell'Unione;

Vista la proposta di regolamento, allegata sub A) al presente provvedimento, che disciplina l'insieme delle misure volte ad assicurare la civile convivenza, la tutela della tranquillità sociale, la fruibilità e il corretto uso del suolo e dello spazio pubblico e dei beni comuni, il decoro ambientale, la qualità della vita dei cittadini e, in particolar modo, dei soggetti deboli, degli anziani, dei bambini, dei disabili e dei soggetti comunque svantaggiati;

Atteso che il regolamento di polizia urbana detta in particolare norme generali di comportamento in ambito urbano, facendo salvo il rinvio a regolamenti che disciplinano più specificamente i comportamenti dei cittadini nei diversi ambiti della vita sociale, al fine di esercitare in modo uniforme, coordinato e trasversale le funzioni amministrative nelle materie della polizia urbana e della polizia amministrativa locale;

Considerato anche il quadro complessivo dei regolamenti dei Comuni dell'Unione e che si rende opportuna la revisione complessiva di tutte le disposizioni, la soppressione di quelle non più attuali o regolate da altre norme di legge, l'eliminazione delle sovrapposizioni e l'integrazione di nuove disposizioni su comportamenti emergenti ritenuti di forte impatto sociale, di danno o di pericolo alla comunità, nonché la riunione organica e aggiornata degli argomenti secondo criteri di priorità ed omogeneità;

Dato atto che l'istruttoria e la stesura della presente proposta del nuovo regolamento è stata svolta con il coordinamento della Polizia Municipale dell'Unione nell'ottica dell'adozione di uno strumento unico e condiviso per tutti i comuni dell'Unione stessa;

Visto il vigente Statuto dell'Unione;

Dato atto che ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, è stato espresso il parere favorevole di regolarità tecnica dal Dirigente Settore Polizia Locale dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, e dato atto che il suddetto Parere è allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta spesa e non necessita del parere di regolarità Contabile;

Visto il D.Lgs. del 18 Agosto 2000, n.267,

Con voti 11 a favore e 2 astenuti (Vacchi – gruppo consiliare “I Portuensi”, Stefanelli – gruppo consiliare “Ricostruiamo Portomaggiore”), espressi per alzata di mano dai n. 13 Consiglieri presenti

DELIBERA

1 - di approvare il “**Regolamento per la convivenza civile, la sicurezza e la qualità della vita**” allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, costituito da n. 43 articoli e n. 4 allegati, revocando al contempo atti, ordinanze e regolamenti precedenti che presentino disposizioni in contrasto con quelle contenute nel presente atto;

2 – di adottare questo strumento di lavoro su tutti i Comuni dell’Unione, salva la facoltà per i singoli Comuni di adottare atti integrativi per eventuali situazioni specifiche del proprio territorio;

3 – di prevedere, quanto prima, a una divulgazione il più possibile capillare in modo da partecipare direttamente le comunità alle regole comuni adottate;

SUCCESSIVAMENTE

Con voti 11 a favore e 2 astenuti (Vacchi – gruppo consiliare “I Portuensi”, Stefanelli – gruppo consiliare “Ricostruiamo Portomaggiore”), espressi per alzata di mano dai n. 13 Consiglieri presenti

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, riconoscendo l’urgenza di dare organica sistematicità alla materia

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

Firmato in digitale
IL PRESIDENTE
Giuseppe Alesci

Firmato in digitale
IL SEGRETARIO
Rita Crivellari